

MAUCERI

STUDIO LEGALE

Avv. Corrado Augusto Mauceri

Avv. Luca Tortarolo
Avv. Emanuela Icardi
Avv. Sonia Bosi

Genova, 16.04.2020

Spett.le
Consiglio dell'Ordine degli
Architetti di Genova
Piazza San Matteo, 18
16100 - Genova

**Oggetto: Parere interpretazione ed applicazione decreto 18/20 del
13.04.2020 Commissario Delegato per la Protezione Civile Giovanni Toti.**

Codesto Spett.le Consiglio dell'Ordine ha richiesto il mio parere sul
sottonotato

quesito

*“circa le più corrette modalità di applicazione ed interpretazione del decreto
18/2020 del 13 aprile 2020 del Commissario delegato per la Protezione
Civile, Giovanni Toti, per quanto attiene alla riapertura dei piccoli cantieri,
alla luce dei più ampi decreti posti in essere dalla Presidenza del Consiglio
dei Ministri per arginare il rischio di contagio da Covid 19.*

In particolare, è stato ritenuto necessario rendere edotti i professionisti iscritti circa:

1) le attività specificatamente consentite;

2) la facoltà di movimento del libero professionista sul territorio comunale o extra comunale ed entro quali limiti, ovvero con quale documentazione comprovante;

3) se il cantiere stesso sia motivazione sufficiente per recarsi in sito (inclusi eventuali appartamenti abitati per sopralluoghi, misurazioni ecc.), o se vi debba essere una necessità più particolare, che giustifichi gli eventuali rischi di contagio”.

Ringrazio per la fiducia e rassegno le seguenti considerazioni e conclusioni.

§§§

1. Il decreto del Commissario Delegato dal Dipartimento della Protezione Civile costituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, nella persona del dott. Giovanni Toti, Presidente della Giunta regionale, 13.04.2020, è stato seguito dall’ordinanza dello stesso Presidente della Giunta regionale, quale Autorità territoriale di protezione civile, 14.04.2020, n. 19/20. I due provvedimenti, peraltro, sono sostanzialmente identici.
2. Per quanto attiene al quesito come sopra articolato, rilevano le disposizioni di cui al punto 1, lett. b), e 3, del decreto, a tenore delle quali:

- a) (1, lett. b) è consentita l'esecuzione delle c.d. "opere minori" di cui al TUE, consistenti:
- (i) nell'attività edilizia libera (art. 6, TUE);
 - (ii) nelle opere soggette a CILA (art. 6 bis, TUE – non soggette a permesso di costruire od a SCIA);
- b) (3) sono permessi i cantieri per la realizzazione di opere pubbliche per il ripristino di danni alluvionali, mitigazione del rischio idraulico e idrogeologico, difesa degli abitati dal mare, rientranti prevalentemente nelle categorie SOA: OG3, OG4, OG6, Og8, OG13, OS21, OS23.
3. Per quanto può interessare, in relazione ai cantieri di cui al punto 3 del decreto, (e 4 dell'ordinanza n. 19/20), i provvedimenti su citati hanno meglio precisato che l'operatività delle lavorazioni comprese, prevalentemente, nelle su indicate categorie SOA (a prescindere dai codici ATECO) riguardano i cantieri per opere pubbliche necessarie per la difesa e la salvaguardia del territorio, nei riguardi su indicati, e, quindi, non tutte le lavorazioni egualmente classificate SOA.
4. Ciò premesso, passando alla disamina dei quesiti su declinati, preciso la mia opinione come segue.

§§§

5. **Le attività specificatamente consentite.**
6. Il 1° quesito può intendersi riferito sia alle attività esecutive, sia alle attività professionali.

7. Nel presupposto che si riferisca (o si riferisca anche) alle attività esecutive, i riferimenti normativi alle attività edilizie “libere” e “soggette a CILA” trovano definizione attraverso i su citati artt. 6 e 6 bis, TUE.
8. Come noto, le attività libere sono quelle elencate al co. 1, lett. da a) a e-quater), dell’articolo citato. Secondo il glossario ex art. 1, co. 2, dlgs 222/16, sono “attività libere”, rientrando nella manutenzione ordinaria, le seguenti (elencazione non esaustiva):

1. Manutenzione riparazione, sostituzione, rinnovamento (comprese le opere correlate quali guaine, sottofondi, etc.) di:

- **pavimentazione** esterna
- **pavimentazione** interna

2. Rifacimento, riparazione, tinteggiatura (comprese le opere correlate) di:

- **intonaco** interno
- **intonaco** esterno

3. Riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **elemento decorativo** delle facciate (es. marcapiani, modanature, corniciature, lesene)

4. Riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **opera di lattoneria** (es. grondaie, tubi, pluviali)
- **impianto di scarico**

5. Riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **rivestimento** interno
- **rivestimento** esterno

6. Riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **serramento e infisso** interno
- **serramento e infisso** esterno

7. Installazione, comprese le opere correlate, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **inferriata**
- **altri sistemi anti intrusione**

8. Riparazione, sostituzione, rinnovamento, inserimento eventuali elementi accessori, rifiniture necessarie (comprese le opere correlate) di:

- elemento di **rifinitura delle scale**

9. Riparazione, sostituzione, rinnovamento, inserimento eventuali elementi accessori, rifiniture necessarie (comprese le opere correlate):

- **scala retrattile** e di arredo

10. Riparazione, sostituzione, rinnovamento, messa a norma di:

- **parapetto e ringhiera**

11. Riparazione, rinnovamento, sostituzione nel rispetto delle caratteristiche tipologiche e dei materiali (comprese le opere correlate quali l'inserimento di strati isolanti e coibenti) del:

- **manto di copertura**

12. Riparazione, sostituzione, installazione:

- **controsoffitto non strutturale**

13. Riparazione, rinnovamento:

- **controsoffitto strutturale**

14. Riparazione, sostituzione, rinnovamento, realizzazione finalizzata all'integrazione impiantistica e messa a norma di:

- **comignolo o terminale a tetto di impianti di estrazione fumi**

15. Riparazione, rinnovamento o sostituzione di elementi tecnologici o delle cabine e messa a norma di:

- **ascensore**
- **impianti di sollevamento verticale**

16. Riparazione e/o sostituzione, realizzazione di tratto di canalizzazione e sottoservizi e/o messa a norma di:

- **rete fognaria e rete dei sottoservizi**

17. Riparazione, integrazione, efficientamento, rinnovamento e/o messa a norma di:

- **impianto elettrico**

18. Riparazione, integrazione, efficientamento, rinnovamento, compreso il tratto fino all'allacciamento alla rete pubblica e/o messa a norma di:

- **impianto per la distribuzione e l'utilizzazione di gas**

19. Riparazione, integrazione, efficientamento, rinnovamento, sostituzione e integrazione apparecchi sanitari e impianti di scarico e/o messa a norma di:

- **impianto igienico e idro-sanitario**

20. Installazione, riparazione, integrazione, rinnovamento, efficientamento e/o messa a norma di:

- **impianto di illuminazione esterno**

21. Installazione, adeguamento, integrazione, rinnovamento, efficientamento, riparazione e/o messa a norma di:

- **impianto di protezione antincendio**

22. Installazione, adeguamento, integrazione, efficientamento (comprese le opere correlate di canalizzazione) e/o messa a norma:

- **impianto di climatizzazione**

23. Riparazione, adeguamento, integrazione, efficientamento (comprese le opere correlate di canalizzazione) e/o messa a norma di:

- **impianto di estrazione fumi**

24. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento e/o messa a norma di:

- **antenna/parabola**
- altri sistemi di ricezione e trasmissione

25. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento e/o messa a norma di:

- **punto di ricarica per veicoli elettrici**

Pompe di calore di potenza termica utile nominale inferiore a 12 kW

26. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento e/o messa a norma di:

- **pompa di calore aria-aria**

27. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento e/o messa a norma di:

- **deposito di gas di petrolio liquefatti**

Eliminazione delle barriere architettoniche

28. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento, messa a norma, purché non incida sulla struttura portante di:

- **ascensore**, montacarichi

29. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento, messa a norma di:

- **servoscala** e assimilabili

30. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **rampa**

31. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **apparecchio sanitario e impianto igienico e idro-sanitario**

32. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **dispositivi sensoriali**

Attività di ricerca nel sottosuolo

33. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:

- **opere strumentali all'attività di ricerca nel sottosuolo attraverso carotaggi,**
- **perforazioni e altre metodologie**

Movimenti di terra

34. Manutenzione, gestione e livellamento di:

- **terreno agricolo** e pastorale

35. Manutenzione e gestione di:

- **vegetazione spontanea**

36. Manutenzione e gestione di:

- **impianti di irrigazione e di drenaggio**, finalizzati alla regimazione ed uso dell'acqua in agricoltura

Serre mobili stagionali

37. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
- serra compresi **elementi di appoggio e/o ancoraggio**

Pavimentazione di aree pertinenziali

38. Realizzazione, riparazione, sostituzione, rifacimento di:
- **intercapedine**
39. Realizzazione, riparazione, sostituzione, rifacimento di:
- **locale tombato**
40. Realizzazione, riparazione, sostituzione, rifacimento di:
- **pavimentazione esterna**, comprese le opere correlate, quali guaine e sottofondi
41. Realizzazione, riparazione, sostituzione, rifacimento di:
- **vasca di raccolta** delle acque

Pannelli fotovoltaici a servizio degli edifici

42. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
- **pannello solare**
 - **pannello fotovoltaico**
 - **generatore microeolico**

Aree ludiche ed elementi di arredo delle aree di pertinenza mobili stagionali

43. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
- **opera per arredo da giardino** e assimilate; es.:
 - barbecue in muratura
 - fontana
 - muretto
 - scultura
 - fioriera
 - panca

- ecc.
- 44. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
- 45. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
 - **gazebo**, di limitate dimensioni e non stabilmente infisso al suolo
- 46. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
 - **gioco per bambini** e spazio di gioco in genere, compresa la relativa recinzione
- 47. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
 - **pergolato**, di **limitate dimensioni e non stabilmente infisso al suolo**
- 48. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
 - **ricovero per animali** domestici e da cortile, voliera e assimilata, con relativa recinzione
- 49. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
 - **ripostiglio per attrezzi**, manufatto accessorio di limitate dimensioni e non stabilmente infisso al suolo
- 50. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento di:
 - **sbarra, separatore, dissuasore e simili, stallo biciclette**
- 51. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento:
 - **tenda**
 - **tenda a pergola**
 - **pergotenda**
 - **copertura leggera di arredo**
- 52. Installazione, riparazione, sostituzione, rinnovamento:
 - **elemento divisorio verticale non in muratura**, anche di tipo ornamentale e similare

Manufatti leggeri in strutture ricettive

1. Installazione, riparazione e rimozione:
 - **manufatti leggeri** in strutture ricettive all'aperto:
 - roulottes
 - campers
 - case mobili

- imbarcazioni e assimilati

Opere contingenti temporanee

53. Installazione, previa **Comunicazione Avvio Lavori**, nonché interventi di manutenzione, riparazione e rimozione per i quali non è necessaria la Comunicazione di:

- **gazebo**

54. Installazione, previa **Comunicazione Avvio Lavori**, nonché interventi di manutenzione, riparazione e rimozione per i quali non è necessaria la Comunicazione di:

1. stand fieristico

53. Installazione, previa **Comunicazione Avvio Lavori**, nonché interventi di manutenzione, riparazione e rimozione per i quali non è necessaria la Comunicazione di:

- **servizi igienici mobili**

53. Installazione, previa **Comunicazione Avvio Lavori**, nonché interventi di manutenzione, riparazione e rimozione per i quali non è necessaria la Comunicazione di:

- **tensostrutture, pressostrutture e assimilabili**

54. Installazione, previa **Comunicazione Avvio Lavori**, nonché interventi di manutenzione, riparazione e rimozione per i quali non è necessaria la Comunicazione di:

- **elementi espositivi vari**

55. Installazione, previa **Comunicazione Avvio Lavori**, nonché interventi di manutenzione, riparazione e rimozione per i quali non è necessaria la Comunicazione di:

- **aree di parcheggio provvisorio, nel rispetto dell'orografia dei luoghi e della vegetazione ivi presente**

9. Le attività soggette a CILA sono definite, come noto, in via residuale, comprendendo le attività non libere, ma neppure subordinate a permesso di costruire o a SCIA.

10. Considerando, poi, anche le attività professionali, sia il DPCM 22.03.2020, sia il DM MISE 25.03.2020, hanno incluso nell'allegato 1 (codici ATECO delle attività consentite) quelle sotto il codice 71 (attività degli studi di architettura ed ingegneria, collaudi; analisi tecniche).

11. L'assenza di limitazioni, salvo il doveroso rispetto delle cautele sanitarie all'interno degli studi ed il ricorso, per quanto possibile a forme di lavoro agile e telelavoro, del resto già adottate – per quanto a mia conoscenza – dagli studi professionali genovesi in generale, consente agli architetti ed agli ingegneri di svolgere, negli spazi a ciò dedicati, le attività tutte proprie delle loro professioni. Alle attività da svolgere, invece, all'esterno sono dedicati i punti seguenti.

§§§

12. **La facoltà di movimento del libero professionista sul territorio comunale o extra comunale ed entro quali limiti, ovvero con quale documentazione comprovante.**
13. Dalla disamina delle *faq* pubblicate sui siti governativi si evince che i professionisti, e quindi anche gli architetti, possono spostarsi in altro Comune (purché non compreso in ambiti di regioni soggette a limitazioni più stringenti, per effetto di provvedimenti locali), per comprovate esigenze lavorative.
14. Tali esigenze devono consistere in attività da svolgere in sito, nonché relative a lavorazioni, il cui svolgimento o la cui prosecuzione sia consentita, in forza delle disposizioni su citate.
15. L'attività professionale essendo consentita senza particolari limitazioni, salve le raccomandazioni di operare con l'adozione delle misure atte a prevenire la diffusione dei contagio, non ravviso altro limite che il rapporto funzionale fra detta attività e la legittimità delle lavorazioni, che determinano l'esigenza di trasferirsi in sito.
16. Il professionista, qualora richiesto dalle forze dell'ordine (polizia locale, cc., polstato, guardia di finanza), dovrà rendere l'autocertificazione, avvalendosi o

di modulo proprio, da compilare, od almeno da sottoscrivere al momento, davanti al pubblico ufficiale, o di modulo messo appositamente a disposizione dal pubblico ufficiale, che esegue il controllo. Consiglio di non dimenticare di portare con sé anche il tesserino, che certifica l'iscrizione all'ordine professionale. Non ritengo che sia necessaria altra documentazione (quali documenti inerenti l'attività da svolgere, fermo restando che, naturalmente, ogni dichiarazione inveritiera sarà perseguibile ai sensi di legge).

§§§

- 17. Se il cantiere stesso sia motivazione sufficiente per recarsi in sito (inclusi eventuali appartamenti abitati per sopralluoghi, misurazioni ecc.), o se vi debba essere una necessità più particolare, che giustifichi gli eventuali rischi di contagio.**
18. Come spiegato sopra, l'esigenza di recarsi presso un cantiere, ove sia svolta attività legittima ai sensi del decreto su citato e degli altri provvedimenti in materia, giustifica lo spostamento del professionista, che debba espletare servizi tecnici, come direzione lavori, consulenze, analisi tecniche, rilievi e simili, le quali esigano la presenza in sito.
19. Ribadita la necessità che il cantiere deve avere per oggetto lavorazioni consentite nell'attuale regime di restrizioni, non ravviso nei provvedimenti contenitivi emanati l'indicazione di speciali presupposti, che costituiscano presupposti requisiti per legittimare lo spostamento del professionista (quali l'urgenza di effettuare, o seguire, un intervento od una lavorazione, ad es. per riparare strutture, superfici, elementi decorativi etc.).
20. E' sufficiente, invece, che l'attività operativa sia compresa fra i tipi franchi dalle inibitorie vigenti e che la presenza in sito del professionista sia giustificata

da operazioni e servizi tecnici, i quali richiedono la sua presenza *in loco*, in funzione dell'incarico assunto dal committente.

21. Incrociando questo quesito con il precedente, nell'autocertificazione sarà preferibile indicare il tipo di incarico che il professionista ha assunto e dal quale emerge l'esigenza del trasferimento da studio a cantiere, nonché la tipologia di lavorazione in corso nel cantiere stesso. E', quindi, inteso che il professionista dovrà astenersi, ovvero dovrà rifiutare, di recarsi presso cantieri che non rientrino nelle tipologie libere, a meno che il suo intervento non sia giustificato dalla necessità di eseguire attività di vigilanza o controllo per il mantenimento in sicurezza del cantiere, ovvero per far predisporre o mantenere in efficienza opere provvisorie, fino a quando non sarà consentita la ripresa delle lavorazioni.

Confido con quanto sopra di aver esaurito i quesiti postimi. Rimango in ogni caso a disposizione per chiarimenti ed approfondimenti ritenuti necessari od opportuni.

Cordiali saluti

(Corrado Augusto Mauceri)

